



Наталья ШЕВЧЕНКО, кандидат исторических наук, доцент
Ольга БАРСУКОВА

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ УЧАСТНИКАМ НИС: ВОПРОСЫ ПРАКТИКИ

Право на обеспечение жилыми помещениями — важная социальная гарантия правового статуса военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, закреплённая в Федеральном законе от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Для военнослужащих, являющихся участниками накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения¹, актуален вопрос о предоставлении дополнительной выплаты, который регламентируется:

— Федеральным законом от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»²;

— Правилами использования накоплений для жилищного обеспечения военнослужащих, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 665 «О порядке функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих»³;

— приказом ФСБ России от 11 октября 2024 г. № 429 «Об утверждении Порядка подготовки решения о предоставлении дополнительной выплаты в органах федеральной службы безопасности лицам, указанным в ч. 2 ст. 4 Закона о НИС»⁴.

С даты возникновения основания для включения в реестр участников

¹ Далее — НИС.

² Далее — Закон о НИС.

³ Далее — Правила.

⁴ Далее — Приказ.



НИС на каждого военнослужащего открывается именной накопительный счёт, на котором в течение всего периода военной службы учитываются накопления для жилищного обеспечения.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о НИС одним из способов реализации права на жильё участником НИС является предоставление дополнительной выплаты.

Дополнительная выплата — это денежные средства, выделяемые из федерального бюджета ФГКУ «Росвоенипотека» для предоставления участнику НИС или членам его семьи, а в случае отсутствия членов семьи — родителям (усыновителям) и детям, не указанным в ч. 1 ст. 12 Закона о НИС, за период от даты предоставления таких денежных средств до даты, когда общая продолжительность военной службы участника НИС в календарном исчислении могла бы составить двадцать лет (без учёта дохода от инвестирования).

Наличие у военнослужащего либо у члена его семьи в собственности жилого помещения или доли жилого помещения не влияет на решение о предоставлении дополнительной выплаты.

В законодательстве о НИС для дополнительной выплаты установлены основания и сроки выплаты, цели расходования, определён перечень лиц, имеющих право на её получение.

В связи с расширением перечня категорий включения в реестр участников НИС, продолжительность нахождения военнослужащих в НИС с каждым годом растёт количество лиц, получающих право на предоставление дополнительной выплаты. Так, в период с 2019 г. по 2024 г. указанные денежные средства выплачены на сумму более 10 млрд руб.

Дополнительная выплата производится:

1) участникам НИС при общей продолжительности военной службы от десяти до двадцати лет и уволенным с военной службы по следующим основаниям:

а) по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;

б) по состоянию здоровья — в связи с признанием участника НИС военно-врачебной комиссией (ВВК) ограниченно годным к военной службе;

в) в связи с организационно-штатными мероприятиями¹;

г) по семейным обстоятельствам, предусмотренным законодательством Российской Федерации о воинской обязанности и военной службе;

2) участникам НИС, уволенным с военной службы по состоянию

¹ На военнослужащих при увольнении с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами «а», «г» и «д» п. 3 ст. 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», и граждан, уволенных с военной службы по данным основаниям, распространяются права и социальные гарантии, предусмотренные законодательством Российской Федерации для военнослужащих при увольнении с военной службы в связи с организационно-штатными мероприятиями и граждан, уволенных с военной службы по данному основанию. Таким образом, право на накопления для жилищного обеспечения, в том числе на предоставление дополнительной выплаты, имеется.

здоровья — в связи с признанием ВВК участника НИС не годным к военной службе;

3) членам семей участников НИС в случаях:

исключения участника НИС из списков личного состава воинской части в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим;

если участник НИС, у которого возникло право на использование накоплений для жилищного обеспечения в соответствии с пп. 1, 2 и 4 ч. 1 ст. 10 Закона о НИС, уволен с военной службы и в связи с гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим¹ не получил в установленном порядке денежные средства, указанные в пп. 1 и 3 ч. 1 ст. 4 Закона о НИС;

когда ФГКУ «Росвоенипотека» для досрочного исполнения обязательств по погашению ипотечного кредита (займа), полученного в целях приобретения жилого помещения с использованием целевого жилищного займа участником НИС, указанных в ч. 1 ст. 12 или в п. 4 ч. 1 ст. 10 Закона о НИС, единовременно начисляет на именной накопительный счёт такого участника денежные средства в размере его задолженности по ипотечному кредиту (займу) с учётом суммы процентов, начисленных в соответствии с договором ипотечного кредита (займа), и остатка накоплений для жилищного обеспечения на именном накопительном счёте².

¹ В соответствии со ст. 276 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим подается в суд по месту жительства или месту нахождения заинтересованного лица.

² Далее — единовременное начисление для досрочно-



В этом случае дополнительная выплата производится за вычетом суммы единовременного начисления для досрочного погашения ипотечного кредита (займа). Так, в сентябре 2024 г. военнотружаший — участник НИС признан ВВК не годным к военной службе, при этом в мае 2020 г. на средства целевого жилищного займа и ипотечного кредита он приобрёл двухкомнатную квартиру. Долг по ипотечному кредиту на момент увольнения с военной службы составил 1 400 000 руб., размер дополнительной выплаты — 1 370 000 руб. Следовательно, последняя в полном объёме пойдёт на единовременное начисление для досрочного погашения ипотечного кредита (займа).

Обращаем внимание, что ФГКУ «Росвоенипотека» предоставляет дополнительную выплату за вычетом суммы единовременного начисления для досрочного погашения ипотечного кредита (займа) только в случае:

увольнения с военной службы по состоянию здоровья — в связи с признанием ВВК участника НИС не годным к военной службе;

исключения участника НИС из списков личного состава воинской части

по погашения ипотечного кредита (займа).

в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим.

В ходе проведения информационно-разъяснительной работы о НИС сотрудники интересуются, имеют ли право на предоставление дополнительной выплаты военнослужащие женского пола, досрочно уволившиеся с военной службы в соответствии с п. 3.2 ст. 51 Федерального закона № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»¹. Следует пояснить, что данная категория военнослужащих права на предоставление дополнительной выплаты не имеет, так как досрочное увольнение с военной службы в соответствии с указанным основанием не определено п. 2 ч. 1 ст. 10 Закона о НИС. Обязательства по ипотечному кредиту погашаются не за счёт дополнительной выплаты, а из собственных средств бывшего участника НИС.

Право на предоставление дополнительной выплаты имеют все члены семьи участника НИС, в том числе несовершеннолетние. В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона о НИС к членам семьи участника НИС относятся:

- супруга или супруг;
- несовершеннолетние дети;
- дети старше восемнадцати лет, ставшие инвалидами до достижения ими совершеннолетия;
- дети в возрасте до двадцати трёх лет, обучающиеся в образовательных

организациях по очной форме обучения;

— лица, находящиеся на иждивении военнослужащего².

В случае отсутствия членов семьи у участника НИС — его родители (усыновители) и дети, не отнесённые к членам семьи.

Например, после смерти военнослужащего — участника НИС в материалах его личного дела значатся: супруга, сын от первого брака, 1997 г. р., дочь от второго брака, 2020 г. р., мать, отец. В данной ситуации право на дополнительную выплату в равных долях имеют супруга и дочь.

Вместо несовершеннолетних членов семьи дополнительную выплату вправе получать и распоряжаться ею в интересах несовершеннолетних только их законные представители — родители, усыновители или опекуны (попечители), включая временных опекунов (временных попечителей), что предусмотрено ст. 26 и 28 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 60 Семейного кодекса Российской Федерации и гл. 4 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Закон о НИС не делит на очереди лиц, имеющих право на предоставление дополнительной выплаты, и не определяет размер долей в общей сумме дополнительной выплаты. В этой связи можно сделать вывод о равенстве этих долей.

Доли дополнительной выплаты лиц, имеющих на них право, считаются равными и по заявлению таких лиц либо законного представителя несовершеннолетнего должны перечисляться на их отдельные счета.

¹ В соответствии с п. 3.2 ст. 51 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» военнослужащая имеет право на досрочное увольнение с военной службы в случаях, предусмотренных п. 5 ст. 17 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». Речь идёт о военнослужащих женского пола, которые имеют одного ребёнка и более в возрасте до 16 лет или срок беременности которых составляет не менее 22 недель.

² В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 264 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации факт нахождения на иждивении устанавливается в судебном порядке.

Кроме того, из Закона о НИС и Правил следует, что каждый член семьи участника НИС имеет самостоятельное право на долю дополнительной выплаты, следовательно, наличие оснований для отказа в предоставлении доли дополнительной выплаты одному из членов семьи участника НИС не означает, что остальным членам также должно быть отказано в предоставлении доли.

Доля члена семьи участника НИС, которому отказано в предоставлении дополнительной выплаты, может быть ему выплачена при устранении причин, послуживших основанием для отказа¹, после повторного обращения с заявлением о предоставлении доли дополнительной выплаты, поскольку его доля (при отказе в предоставлении) между другими членами семьи участника НИС распределению не подлежит.

В практике известен случай, произошедший в марте 2024 г., когда в связи с гибелью военнослужащего — участника НИС, не имевшего супруги и детей, право на предоставление дополнительной выплаты получили его родители. Мать военнослужащего подала иск в суд с требованием лишить отца военнослужащего права на получение выплат, связанных с гибелью сына, в том числе права на предоставление дополнительной выплаты. Для обоснования своих исковых требований истец предоставила доказательства того, что отец погибшего уклонялся от исполнения родительских обязанностей, алименты не платил, связь с сыном не поддерживал. По решению суда отец погибшего военнослужащего лишён права на получение выплат, связанных с гибелью сына, в том числе права на

предоставление дополнительной выплаты.

Если ФГКУ «Росвоенипотека» предоставило дополнительную выплату бывшему участнику НИС, но он не успел снять указанные денежные средства со своего банковского счёта в связи, например, со смертью, то они в соответствии со ст. 1112 Гражданского кодекса Российской Федерации могут быть включены в состав наследства².

Рассмотрим порядок подготовки решения о предоставлении дополнительной выплаты в органах федеральной службы безопасности.

Участник НИС, имеющий соответствующее право, подаёт заявление о предоставлении дополнительной выплаты³ установленного образца на имя руководителя, начальника подразделения ФСБ России, органа безопасности, уполномоченного издавать приказы по личному составу, по последнему месту прохождения военной службы.

В случае исключения участника НИС из списков личного состава органа безопасности в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим члены семьи участника НИС, указанные в ч. 1 ст. 12 Закона о НИС, а в случае их отсутствия его родители (усыновители) и дети, не отнесённые к членам семьи, имеющие право на предоставление дополнительной выплаты, подают заявление на имя руководителя, начальника органа безопасности, имеющего право издания приказов по личному составу, по последнему месту прохождения военной службы.

¹ В случае отказа в предоставлении доля дополнительной выплаты подлежит перечислению в федеральный бюджет в установленном порядке.

² Наследниками являются родственники наследодателя и иные лица, призываемые к наследованию в порядке установленной законом очередности.

³ Далее — заявление.

Заявитель несёт ответственность за достоверность сведений, указанных в заявлении.

Важно учитывать, что в Приказе сроки подачи заявления ничем не ограничены. Это сделано в первую очередь с целью обеспечить военнослужащих и членов их семей достаточным запасом времени для оформления необходимых документов и получения данных выплат.

К заявлению прилагаются реквизиты банковского счёта на бумажном носителе, подготовленные в кредитной организации, по которым необходимо направить дополнительную выплату¹. Для предоставления дополнительной выплаты необходимо иметь текущий банковский счёт с возможностью зачисления денежных средств.

Важно помнить, что в банковских реквизитах владельцем и получателем денежных средств, то есть бенефициаром, должен выступать сам ребёнок, а не его родители (усыновители).

В случае гибели (смерти) участника НИС к заявлению прилагаются копии паспортов всех членов его семьи и свидетельств о рождении детей, не достигших 14-летнего возраста, а в случае отсутствия членов семьи — копии паспортов его родителей (усыновителей) и детей, не указанных в частях 1 и 1.1 ст. 12 Закона о НИС². Если погибший (умерший) участник НИС был усыновлён, к заявлению также прилагается копия свидетельства об усыновлении либо решение суда об усыновлении.

Заявление подлежит регистрации в соответствующем журнале в органе безопасности, который ведётся сотрудником подразделения кадров, ответственным за подготовку документов по НИС³.

Расчёт размера дополнительной выплаты производится органом безопасности в соответствии с п. 181 Правил и подписывается начальником подразделения кадров и начальником финансово-экономического подразделения.

Размер дополнительной выплаты определяется исходя из размера годового накопительного взноса на одного участника НИС, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год, и количества полных лет, месяцев и дней, которые участник НИС не дослужил с даты возникновения основания для исключения его из реестра участников, которая соответствует дате исключения этого участника из списков личного состава воинской части, до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить 20 лет (без учёта дохода от инвестирования).

Органы безопасности в течение 5 рабочих дней со дня регистрации заявления направляют в УСР 6 Службы ФСБ России сведения, необходимые для предоставления дополнительной выплаты лицам, указанным в ч. 2 ст. 4 Закона о НИС⁴.

К сведениям для предоставления дополнительной выплаты прилагаются следующие документы:

³ В соответствии с требованиями приказа ФСБ России от 03.02.2025 № 39/ДСП «Об утверждении Порядка ведения журнала регистрации рапортов и заявлений по вопросам накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в органах федеральной службы безопасности».

⁴ Далее — сведения для предоставления дополнительной выплаты.

¹ Далее — банковские реквизиты.

² Паспорт считается недействительным при наличии в нём отметок, не предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2267 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца и описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации».

выписка из приказа об исключении военнослужащего из списков личного состава органа безопасности;

расчёт общей продолжительности военной службы участника НИС;

копия банковских реквизитов, заверенная сотрудником подразделения кадров;

справка о составе семьи участника НИС¹.

Заявления лиц и расчёт размера дополнительной выплаты приобщаются к номенклатурному делу подразделения кадров органа безопасности.

Далее управление специальных регистраций 6 Службы ФСБ России² и управление капитального строительства 7 Службы ФСБ России на основании представленных органами безопасности документов проводят проверку данных, содержащихся в сведениях для предоставления дополнительной выплаты.

При выявлении несоответствия данных, содержащихся в сведениях для предоставления дополнительной выплаты, фактическим данным и (или) ошибки в расчёте суммы дополнительной выплаты УСР 6 Службы ФСБ России возвращает их в орган безопасности на доработку.

УСР 6 Службы ФСБ России до 1 и 15 числа каждого месяца на основании проверенных сведений для предоставления дополнительной выплаты подготавливает проект решения о предоставлении дополнительной выплаты лицам, указанным в ч. 2 ст. 4 Закона о НИС³.

В случае отказа в предоставлении дополнительной выплаты УСР 6 Службы ФСБ России через подразделение кадров органа безопасности уведомляет участника НИС (членов его семьи) в письменной форме с указанием причины отказа в течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об отказе в предоставлении дополнительной выплаты.

Решение о предоставлении дополнительной выплаты направляется в ФГКУ «Росвоенипотека», где оформляется получение бюджетных ассигнований. Дополнительная выплата предоставляется в трёхмесячный срок со дня поступления соответствующего заявления от участника НИС или члена его семьи в целях приобретения жилого помещения или жилых помещений в собственность или в иных целях. При этом именной накопительный счёт участника закрывается.

Подводя итоги, следует сделать вывод, что совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей функционирование НИС, привело к повышению уровня социальной защищённости военнослужащих и членов их семей. Лица, имеющие право на предоставление дополнительной выплаты, получили достаточный запас времени для оформления необходимых документов и возможность направить указанные выплаты для досрочного погашения ипотечного кредита (займа).

Фото из интернет-ресурсов.



¹ Прилагается в случае исключения участника НИС из списков личного состава органа безопасности в связи с его гибелью или смертью, признанием его в установленном порядке безвестно отсутствующим или объявлением его умершим.

² Далее — УСР 6 Службы ФСБ России.

³ Далее — решение о предоставлении дополнительной выплаты.