

Приложение
к приказу ФСБ России
от « 15 » октября 2012 г.
№ 515

Правила пограничного режима

Правила пограничного режима¹ разработаны в целях реализации статьи 16 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» и устанавливают конкретное содержание, пространственные и временные пределы действия и круг лиц, в отношении которых они действуют.

I. Правила пограничного режима в пограничной зоне

1. Правила въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств в пограничной зоне

1.1. Въезд (проход) граждан Российской Федерации, иностранных граждан (подданных), лиц без гражданства² и транспортных средств в пограничную зону осуществляется по документам, удостоверяющим личность, индивидуальным или коллективным пропускам для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону³, выдаваемым пограничными управлениями (пограничными отделами) ФСБ России по субъектам Российской Федерации (по направлениям)⁴ или подразделениями пограничных органов, при наличии документов, удостоверяющих личность.

¹ Далее – Правила.

² Далее – граждане, если не оговорено иное.

³ Далее – пропуск.

⁴ Далее – пограничные органы.

Места въезда (прохода) в пограничную зону устанавливаются на путях сообщения и обозначаются предупреждающими знаками согласно образцу (приложение № 1).

1.2. Въезд (проход) в пограничную зону, временное пребывание и передвижение в ней по документам, удостоверяющим личность, осуществляют:

1.2.1. Граждане Российской Федерации:

1.2.1.1. Замещающие государственные должности Российской Федерации¹ и государственные должности субъектов Российской Федерации², имеющие при себе документы, подтверждающие их должностное положение.

1.2.1.2. Имеющие регистрацию по месту пребывания или по месту жительства в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого установлена пограничная зона и территория которого охватывает (частично охватывает) территорию городского округа.

¹ Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации утвержден Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32 (Российская газета, 1995, 17 января, № 11 - 12; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5912; 1998, № 43, ст. 5337; 2006, № 13, ст. 1360; 2007, № 23, ст. 2752; 2008, № 20, ст. 2290; № 43, ст. 4919; № 49, ст. 5763; 2011, № 4, ст. 572; 2012, № 29, ст. 4071).

² Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации – должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации (статья 1 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215) (далее – государственные должности).

1.2.1.3. Имеющие регистрацию по месту жительства в пределах Калининградской области, в период функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области¹.

1.2.1.4. Не имеющие регистрации по месту пребывания или по месту жительства в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого установлена пограничная зона и территория которого охватывает (частично охватывает) территорию городского округа:

а) сотрудники правоохранительных и контролирующих органов:

места постоянной службы, работы (командирования) которых расположены в пограничной зоне, имеющие при себе справки с места службы, работы о прохождении указанными сотрудниками службы, исполнении трудовых или служебных обязанностей в местах, расположенных в пограничной зоне (командировочные удостоверения (предписания));

следующие к новому месту службы (работы) или месту проведения отпуска, расположенному в пограничной зоне, имеющие при себе командировочные удостоверения (предписания) или отпускные билеты (удостоверения);

б) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву:

следующие индивидуально или в составе команд к месту прохождения военной службы (командирования), расположенному в пограничной зоне,

¹ Федеральный закон от 10 января 2006 г. № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 3, ст. 280; 2007, № 22, ст. 2564; № 45, ст. 5417; 2010, № 48, ст. 6252; 2011, № 27, ст. 3880; № 50, ст. 7351; 2012, № 18, ст. 2125).

имеющие при себе командировочные удостоверения (предписания) или именные списки призывников, направляемых в составе команд, заверенные военным комиссаром субъекта Российской Федерации (муниципального образования), командиром воинской части (начальником военного учреждения), с указанием в них фамилии, имени, отчества, даты и места рождения военнослужащих, места прохождения ими военной службы, серии, номера, даты и места выдачи документа, удостоверяющего личность военнослужащего;

следующие к месту проведения отпуска, расположенному в пограничной зоне, имеющие при себе отпускные билеты (удостоверения);

в) проходящие альтернативную гражданскую службу:

следующие индивидуально или в составе групп (формирований) к месту прохождения альтернативной гражданской службы, расположенному в пограничной зоне, имеющие при себе предписания военного комиссариата с указанием в них фамилии, имени, отчества, пункта назначения и наименования организации, в которую направляются граждане для прохождения альтернативной гражданской службы;

следующие к месту проведения отпуска, расположенному в пограничной зоне, имеющие при себе отпускные билеты;

г) работники организаций:

места работы (командирования) которых расположены в пограничной зоне, имеющие при себе документы, подтверждающие их должностное положение (справки с места работы об исполнении указанными работниками трудовых или служебных обязанностей в местах, расположенных в

пограничной зоне, или маршрутные листы) (командировочные удостоверения (предписания);

следующие в порядке перевода на другую работу, место которой расположено в пограничной зоне, имеющие при себе копии приказов о переводе на другую работу или приглашения на работу в порядке перевода от другого работодателя в письменной форме;

д) члены семей:

военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, указанных в подпункте 1.2.3.2 Правил, сотрудников правоохранительных и контролирующих органов, указанных в подпункте «а» подпункта 1.2.1.4 Правил, имеющие при себе документы, подтверждающие родственные отношения¹, и справки с места военной службы (службы), работы указанных военнослужащих, сотрудников о прохождении ими военной службы (службы), исполнении трудовых или служебных обязанностей в местах, расположенных в пограничной зоне (необходимо иметь при себе членам семей, следующим самостоятельно к указанным военнослужащим и сотрудникам);

военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в местах, расположенных в пограничной зоне, следующие для их посещения и имеющие при себе документы, подтверждающие родственные отношения, и справки с места военной службы указанных военнослужащих о прохождении ими военной службы в местах, расположенных в пограничной зоне;

граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу в местах, расположенных в пограничной зоне, следующие для их посещения и

¹ Свидетельство о рождении, свидетельство об усыновлении (удочерении), свидетельство о заключении брака, копия записи акта гражданского состояния, справки жилищных органов или органов местного самоуправления, справки органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и иные документы, содержащие требуемые сведения, а в необходимых случаях – решение суда об установлении данного факта.

имеющие при себе документы, подтверждающие родственные отношения, и справки с места альтернативной гражданской службы указанных граждан о прохождении ими альтернативной гражданской службы в местах, расположенных в пограничной зоне;

работников организаций, указанных в подпункте «г» подпункта 1.2.1.4 Правил (за исключением членов семей работников организаций, места командирования которых расположены в пограничной зоне), имеющие при себе документы, подтверждающие родственные отношения, и справки с места работы указанных работников об исполнении ими трудовых или служебных обязанностей в местах, расположенных в пограничной зоне (необходимо иметь при себе членам семей, следующим самостоятельно к указанным работникам);

е) студенты и учащиеся образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, следующие к местам прохождения практики или стажировки, расположенным в пограничной зоне, имеющие при себе справки или иные документы, выданные указанными образовательными учреждениями, подтверждающие направление на практику или стажировку;

ж) персонал всех видов общественного транспорта пригородного и местного сообщения, водители иных транспортных средств, управляющие транспортными средствами в силу исполнения своих трудовых или служебных обязанностей, маршруты регулярного движения которых находятся в пределах пограничной зоны, имеющие при себе справки с места работы об исполнении ими своих трудовых или служебных обязанностей на

маршрутах движения, которые расположены в пограничной зоне (путевые листы);

з) имеющие во владении, пользовании и (или) распоряжении земельные участки или жилые помещения, не являющиеся их местом жительства, расположенные в пограничной зоне, и имеющие при себе документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения указанными земельными участками, жилыми помещениями, не являющимися их местом жительства, в том числе членские книжки садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений или другие заменяющие их документы;

и) следующие в медицинские, оздоровительные учреждения, санаторно-курортные организации, организации отдыха, организации отдыха детей и детские оздоровительные учреждения (лагеря), расположенные в пограничной зоне:

на лечение (обследование), отдых, имеющие при себе направления на лечение (обследование), путевки на санаторно-курортное лечение или курсовки на амбулаторно-курортное лечение;

для посещения несовершеннолетних граждан Российской Федерации, которым они являются родителями (приемными родителями), усыновителями (удочерителями), опекунами, попечителями¹, находящихся в них на лечении (обследовании), отдыхе, имеющие при себе документы, указанные в подпункте «а» подпункта 1.4.1 Правил, и справки медицинских, оздоровительных учреждений, организаций отдыха детей и их оздоровления, подтверждающие нахождение детей в данных учреждениях и организациях;

¹ Далее – законные представители, если не оговорено иное.

к) туристы¹, имеющие при себе договоры о реализации туристского продукта;

л) следующие в пограничную зону в случаях тяжелого состояния здоровья, смерти (гибели) их близких родственников, родственников или близких лиц, проживающих в пограничной зоне, постигшего их пожара или другого стихийного бедствия, имеющие при себе телеграммы вида «заверенная оператором связи», с заверенным в них фактом;

м) следующие в пограничную зону до пределов пятикилометровой полосы местности вдоль государственной границы Российской Федерации² на суше, морского побережья Российской Федерации, российских берегов пограничных рек, озер и иных водных объектов³ и на островах на указанных водных объектах⁴, а также до рубежа инженерно-технических сооружений⁵ в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности.

1.2.2. Иностранцы граждане (подданные) и лица без гражданства⁶:

1.2.2.1. Постоянно проживающие, имеющие регистрацию по месту жительства в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого

¹ Турист – лицо, посещающее страну (место) временного пребывания в лечебно-оздоровительных, рекреационных, познавательных, физкультурно-спортивных, профессионально-деловых, религиозных и иных целях без занятия деятельностью, связанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания, на период от 24 часов до 6 месяцев подряд или осуществляющее не менее одной ночевки в стране (месте) временного пребывания (статья 1 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2007, № 7, ст. 833; 2012, № 19, ст. 2281).

² Далее – государственная граница, если не оговорено иное.

³ Далее – пятикилометровая полоса местности.

⁴ Далее – острова.

⁵ Рубеж инженерно-технических сооружений – полоса местности, оборудованная техническими средствами охраны границы, инженерными сооружениями и заграждениями.

⁶ Далее – иностранные граждане, если не оговорено иное.

установлена пограничная зона и территория которого охватывает (частично охватывает) территорию городского округа, а в случаях:

утраты (хищения) иностранным гражданином вида на жительство, имеющие при себе справки¹, выданные органом миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства².

1.2.2.2. Временно проживающие в Российской Федерации, имеющие регистрацию по месту жительства в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого установлена пограничная зона и территория которого охватывает (частично охватывает) территорию городского округа, имеющие при себе разрешения на временное проживание, а в случаях:

утраты (хищения) иностранным гражданином документа, удостоверяющего личность, с проставленной ранее отметкой о разрешении на временное проживание и получения нового документа или лицом без гражданства разрешения на временное проживание в виде документа установленной формы, имеющие при себе справки³, выданные органом миграционного учета.

¹ Приложение № 3 к Административному регламенту по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации, утвержденному приказом ФМС России от 29 февраля 2008 г. № 41 (зарегистрирован Минюстом России 14 апреля 2008 г., регистрационный № 11525) (с изменениями, внесенными приказами ФМС России от 21 мая 2010 г. № 123 (зарегистрирован Минюстом России 21 июня 2010 г., регистрационный № 17605), от 14 октября 2010 г. № 343 (зарегистрирован Минюстом России 11 ноября 2010 г., регистрационный № 18941), от 30 мая 2011 г. № 240 (зарегистрирован Минюстом России 21 июля 2011 г., регистрационный № 21426) и от 8 июня 2011 г. № 253 (зарегистрирован Минюстом России 21 июля 2011 г., регистрационный № 21428).

² Далее – орган миграционного учета.

³ Приложение № 4 к Административному регламенту по предоставлению Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации, утвержденному приказом ФМС России от 29 февраля 2008 г. № 40 (зарегистрирован Минюстом России 14 апреля 2008 г., регистрационный № 11526) (с изменениями, внесенными приказами ФМС России от 18 мая 2009 г. № 115 (зарегистрирован Минюстом России 21 августа 2009 г., регистрационный № 14589), от 21 мая 2010 г. № 123 (зарегистрирован Минюстом России 21 июня 2010 г., регистрационный № 17605) и от 30 мая 2011 г. № 240 (зарегистрирован Минюстом России 21 июля 2011 г., регистрационный № 21426).

1.2.2.3. Временно пребывающие в Российской Федерации и в установленном порядке поставленные на учет по месту пребывания в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого установлена пограничная зона и территория которого охватывает (частично охватывает) территорию городского округа, имеющие при себе миграционные карты или отрывные части бланков уведомлений о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания.

1.2.2.4. Имеющие право на пребывание (нахождение) на приграничной территории (в пределах приграничного региона) Российской Федерации в порядке и на основаниях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

1.2.3. Граждане:

1.2.3.1. Должностные лица местного самоуправления¹ муниципальных образований, на территории которых установлена пограничная зона, имеющие при себе документы, подтверждающие их должностное положение.

1.2.3.2. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту:

места постоянной военной службы (командирования) которых расположены в пограничной зоне, имеющие при себе справки с места военной службы о прохождении указанными военнослужащими военной

¹ Должностное лицо местного самоуправления – выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления (статья 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1 (ч. I), ст. 12; 2009, № 52 (ч. I), ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6411; 2011, № 49 (ч. I), ст. 7039).

службы в местах, расположенных в пограничной зоне (командировочные удостоверения (предписания);

следующие к новому месту военной службы или месту проведения отпуска, расположенному в пограничной зоне, имеющие при себе командировочные удостоверения (предписания) или отпускные билеты (удостоверения).

1.2.3.3. Следующие транзитом через пограничную зону, в том числе при выезде из Российской Федерации или въезде в Российскую Федерацию, имеющие при себе документы для выезда из Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию или транзитного проезда через территорию Российской Федерации.

1.2.3.4. Несовершеннолетние, не имеющие паспортов и следующие в пограничную зону совместно с законными представителями, представителями учреждений для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей¹, имеющими при себе документы, указанные в пункте 1.2 или пункте 1.3 Правил.

1.2.3.5. Признанные судом недееспособными, а также совершеннолетние дееспособные граждане, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, следующие в пограничную зону совместно с опекунами,

¹ Учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – образовательные учреждения, в которых содержатся (обучаются и/или воспитываются) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; учреждения социального обслуживания населения (детские дома-интернаты для детей-инвалидов с умственной отсталостью и физическими недостатками, социально-реабилитационные центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социальные приюты); учреждения системы здравоохранения (дома ребенка) и другие учреждения, создаваемые в установленном законом порядке (статья 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 51, ст. 6152; 2011, № 47, ст. 6608).

помощниками, имеющими при себе документы, указанные в пункте 1.2 или пункте 1.3 Правил.

1.3. Въезд (проход) в пограничную зону, временное пребывание и передвижение в ней по документам, удостоверяющим личность, и пропускам осуществляют:

1.3.1. Граждане Российской Федерации, следующие в пределы пятикилометровой полосы местности, на острова или за рубеж инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности, за исключением граждан Российской Федерации, указанных в подпунктах 1.2.1.1 – 1.2.1.3, подпунктах «а – л» подпункта 1.2.1.4, подпункте 1.2.3 Правил.

1.3.2. Иностранцы граждане, не указанные в подпунктах 1.2.2 и 1.2.3 Правил.

1.4. При въезде (проходе) в пограничную зону, временном пребывании и передвижении в ней, кроме документов, предусмотренных пунктами 1.2 или 1.3 Правил, при себе необходимо иметь:

1.4.1. Гражданам Российской Федерации:

а) следующим с несовершеннолетними гражданами Российской Федерации, не имеющими паспортов:

родителям – документы, подтверждающие родственные отношения;

приемным родителям – договоры об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, договоры о приемной семье, договоры о патронатной семье (патронатном воспитании)¹;

¹ Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 21, ст. 2572; 2010, № 31, ст. 4257; 2012, № 21, ст. 2644; № 37, ст. 5002).

усыновителям (удочерителям) – свидетельства об усыновлении (удочерении), а при их отсутствии – распоряжения (решения) органа опеки и попечительства о передаче несовершеннолетнего на усыновление (удочерение);

опекунам, попечителям – свидетельства об установлении опеки или попечительства, а при их отсутствии – распоряжения (решения) органа опеки и попечительства о передаче несовершеннолетнего под опеку (попечительство);

представителям учреждений для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, – доверенности руководителя указанных учреждений на осуществление перевозки несовершеннолетнего, а при их отсутствии – распоряжения (решения) органа опеки и попечительства о передаче несовершеннолетнего в учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; командировочные удостоверения; документы, удостоверяющие их статус и полномочия;

б) следующим с гражданами Российской Федерации, признанными судом недееспособными, а также с совершеннолетними дееспособными гражданами Российской Федерации, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности:

опекунам – свидетельства об установлении опеки, а при их отсутствии – распоряжения (решения) органа опеки и попечительства о передаче недееспособного гражданина под опеку;

помощникам – решения органа опеки и попечительства об установлении патронажа и (или) назначении помощника совершеннолетнему дееспособному гражданину.

1.4.2. Иностранным гражданам, следующим с несовершеннолетними иностранными гражданами, не имеющими паспортов, или с иностранными гражданами, признанными в соответствии с личным законом иностранного

гражданина недееспособными, а также с совершеннолетними дееспособными иностранными гражданами, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, – документы, подтверждающие полномочия законного представителя указанных категорий иностранных граждан, или доверенности, выданные в соответствии с личным законом иностранного гражданина (с приложением их нотариально заверенного перевода на русский язык).

1.4.3. Гражданам, следующим в пограничную зону на транспортных средствах в качестве водителя, – документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения транспортным средством, а на приобретенные и не зарегистрированные в установленном порядке транспортные средства, кроме того, документы, подтверждающие их приобретение (договор купли-продажи или дарения (справку-счет или товарный чек).

1.5. Въезд (проход) в пограничную зону граждан и транспортных средств временно ограничивается или запрещается:

а) при проведении пограничных поисков и операций, иных розыскных действий, а также действий по уголовным делам и делам об административных правонарушениях¹;

б) при введении в заявленном районе (месте) пребывания и передвижения граждан и транспортных средств чрезвычайного² или военного положения³, правового режима контртеррористической операции⁴.

¹ Подпункт 10 части второй статьи 30 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 594; Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1861).

² Статья 11 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 23, ст. 2277).

³ Статья 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 5, ст. 375).

⁴ Статья 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 11, ст. 1146; 2008, № 52 (ч. I), ст. 6227).

1.6. Въезд (проход) за рубеж инженерно-технических сооружений осуществляется в местах и во время, которые устанавливаются пограничными органами.

Об установленных местах и времени въезда (прохода) за рубеж инженерно-технических сооружений пограничный орган информирует органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований, территории которых прилегают к государственной границе на суше, морскому побережью Российской Федерации, российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, а также организации и граждан, расположенных и находящихся на территории указанных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

1.7. Пребывание и передвижение в пограничной зоне осуществляются:

1.7.1. Граждан Российской Федерации, имеющих регистрацию по месту пребывания или по месту жительства в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого установлена пограничная зона и территория которого охватывает (частично охватывает) территорию городского округа, – в пределах субъекта Российской Федерации, в состав которого входят указанные муниципальные образования.

1.7.2. Граждан Российской Федерации, имеющих регистрацию по месту жительства в пределах Калининградской области, в период функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, – в пределах указанного субъекта Российской Федерации.

1.7.3. Граждан Российской Федерации, въезд (проход) в пограничную зону которых осуществляется по документам, удостоверяющим личность, и

не имеющих регистрации по месту пребывания или по месту жительства в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого установлена пограничная зона и территория которого охватывает (частично охватывает) территорию городского округа, – в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого расположены места их пребывания, службы (работы), командирования, учебы.

1.7.4. Иностранцев граждан, постоянно или временно проживающих или временно пребывающих в Российской Федерации, имеющих регистрацию по месту жительства и (или) в установленном порядке поставленных на учет по месту пребывания в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого установлена пограничная зона и территория которого охватывает (частично охватывает) территорию городского округа, – в пределах указанного муниципального района (городского округа).

1.7.5. Иностранцев граждан, имеющих право на пребывание (нахождение) на приграничной территории (в пределах приграничного региона) в порядке и на основаниях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, – в пределах приграничной территории (приграничного региона), указанной в международных договорах Российской Федерации.

1.7.6. Граждан, следующих транзитом через пограничную зону, в том числе при выезде из Российской Федерации или въезде в Российскую Федерацию, – на путях сообщения по кратчайшему маршруту следования от

места въезда (прохода) в пограничную зону до места выезда (выхода) из пограничной зоны; от места въезда (прохода) в пограничную зону до пунктов пропуска через государственную границу и далее до государственной границы либо от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и далее до места выезда (выхода) из пограничной зоны.

1.7.7. Граждан, въезд (проход) в пограничную зону которых осуществляется по пропускам, – в пределах поселений, на территории которых расположены места их пребывания, и сроков, указанных в пропусках.

1.7.8. Пребывание граждан в пограничной зоне, прибывших в пограничную зону по пропускам, допускается на срок до одного года и может быть продлено не более чем на 6 месяцев начальником пограничного органа или подразделения пограничного органа в случаях, связанных с серьезным заболеванием указанных граждан, их близких родственников или родственников, проживающих в пределах поселения, на территории которого установлена пограничная зона, а также в других случаях, когда присутствие граждан необходимо, что не позволяет им своевременно выехать из пограничной зоны, чему имеется документальное или иное достоверное подтверждение.

При необходимости дальнейшего пребывания граждан в пограничной зоне им выдается новый пропуск в установленном порядке.

1.7.9. В пограничной зоне туристы обязаны находиться в местах, указанных в договоре о реализации туристского продукта, следовать по маршрутам, согласованным с пограничным органом организацией, предоставляющей туристские услуги в пограничной зоне.

1.7.10. Лицам, находящимся в пределах пятикилометровой полосы местности, на островах, а также до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности, запрещается:

а) находиться в стометровой полосе местности¹:

прилегающей к государственной границе на суше (за исключением земель населенных пунктов, прилегающих к государственной границе), – круглосуточно;

прилегающей к российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, где установлен пограничный режим, – с наступлением темного времени суток (астрономического, с захода до восхода солнца);

б) без разрешения начальника пограничного органа осуществлять фото- и видеосъемку пограничных нарядов, пограничных знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов, а также фото- и видеосъемку территории сопредельного государства;

в) разговаривать с лицами, находящимися на территории сопредельного государства, принимать от них или передавать им какие-либо вещи, предметы (грузы) или сигналы;

г) вести стрельбу в направлении территории сопредельного государства;

д) уничтожать, приводить в негодность, перемещать пограничные и предупреждающие знаки, линии связи и коммуникаций, инженерно-технические сооружения, другие объекты пограничных органов.

¹ За исключением:

лиц, следующих транзитом через пограничную зону, в том числе при выезде из Российской Федерации или въезде в Российскую Федерацию, – на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами Российской Федерации или решениями Правительства Российской Федерации;

лиц, имеющих во владении, пользовании и (или) распоряжении земельные участки или жилые помещения, расположенные в стометровой полосе местности;

граждан и организаций, имеющих разрешения на хозяйственную, промысловую и иную деятельность, в том числе на охоту, содержание и выпас скота, проведение массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пределах пятикилометровой полосы местности, на островах или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности.

1.8. Лица, въезжающие (проходящие) в пограничную зону и пребывающие в ней, обязаны предъявлять документы, удостоверяющие личность, документы, предусмотренные пунктом 1.4 Правил, и пропуска по требованию военнослужащих пограничных органов при выполнении ими служебных обязанностей, членов добровольных народных дружин и внештатных сотрудников пограничных органов при участии их в защите государственной границы.

1.9. В случае утраты или порчи пропусков граждане обязаны проинформировать об этом ближайшее подразделение пограничного органа.

2. Правила хозяйственной, промысловой и иной деятельности, проведения массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пограничной зоне

2.1. Хозяйственная, промысловая и иная деятельность, в том числе охота, содержание и выпас скота¹, проведение массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий² в пограничной зоне осуществляются:

а) в пределах пятикилометровой полосы местности, на островах или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности (за исключением работ, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), – на основании разрешения пограничных органов или подразделений пограничных органов;

б) в остальной части пограничной зоны – с уведомлением пограничных органов или подразделений пограничных органов.

2.2. Граждане или организации письменно уведомляют пограничный орган или подразделение пограничного органа по рекомендуемой форме (приложение № 2):

¹ Далее – работа, если не оговорено иное.

² Далее – мероприятие, если не оговорено иное.

о работе, мероприятии за пределами пятикилометровой полосы местности или за рубежом инженерно-технических сооружений, в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности (за исключением работ, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера), – не позднее чем за 3 суток до начала проведения работы, мероприятия;

о работах, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в пограничной зоне, – незамедлительно по средствам связи с последующим уведомлением в установленном порядке.

2.3. Работы, мероприятия в пределах пятикилометровой полосы местности, на островах или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности, проводятся в светлое время суток. Проведение таких работ, мероприятий в ночное время допускается в исключительных случаях на основании мотивированных предложений граждан и организаций по решению начальника пограничного органа.

Для регулярных работ, мероприятий в пределах пятикилометровой полосы местности, на островах или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности, по предложениям граждан или ходатайствам организаций органами местного самоуправления по согласованию с начальником пограничного органа или подразделения пограничного органа устанавливаются постоянные места их проведения.

2.4. Работы, мероприятия в пограничной зоне временно ограничиваются или запрещаются по следующим основаниям:

а) проведение пограничными органами пограничных поисков и операций, иных розыскных действий, а также действий по уголовным делам и делам об административных правонарушениях в заявленном районе (месте) проведения работ, мероприятий, расположенном в пограничной зоне¹;

¹ Подпункт 10 части второй статьи 30 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 594; Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1861).

б) введение в заявленном районе (месте) проведения работ, мероприятий, расположенном в пограничной зоне, чрезвычайного¹ или военного положения², правового режима контртеррористической операции³.

2.5. В случаях утраты или порчи разрешений на проведение работы, мероприятия граждане информируют об этом ближайшее подразделение пограничного органа.

II. Правила пограничного режима в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации

3. Правила учета и содержания российских маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) и средств передвижения по льду, их плавания и передвижения по льду

3.1. Российские маломерные самоходные и несамоходные (надводные и подводные) суда (средства)⁴ и средства передвижения по льду⁵ (кроме пассажирских, рыбопромысловых, наливных, нефтеналивных, буксирных, военных, судов и средств правоохранительных и контролирующих органов), используемые в пределах участков (районов) российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, внутренних морских вод Российской Федерации, где установлен пограничный режим, в территориальном море Российской Федерации и российской части Каспийского и Азовского морей⁶, подлежат обязательному учету в

¹ Статья 11 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 23, ст. 2277).

² Статья 7 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 5, ст. 375).

³ Статья 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 11, ст. 1146; 2008, № 52 (ч. I), ст. 6227).

⁴ Далее – суда, если не оговорено иное.

⁵ Далее – средства, если не оговорено иное.

⁶ Далее – российская часть вод, если не оговорено иное.

ближайших подразделениях пограничных органов и хранению на пристанях, причалах, в других пунктах базирования¹.

3.2. Постановке на учет в подразделениях пограничных органов подлежат используемые в пределах участков (районов) российской части вод:

а) маломерные суда², в том числе амфибийные транспортные средства и суда на воздушной подушке;

б) подводные средства движения, подводные обитаемые и необитаемые аппараты;

в) средства (аэросани, буера, мотосани, мотонарты и другие подобные средства, в том числе индивидуальной постройки).

Постановка гражданами и организациями на учет судов и средств осуществляется до начала их эксплуатации.

3.3. О смене пункта базирования, об изменении владельца и о прекращении дальнейшего использования судна и средства в связи с его непригодностью владельца судов и средств обязаны письменно уведомить подразделение пограничного органа, в котором их суда и средства состоят на учете, по рекомендуемой форме (приложение № 3).

3.4. Использование в пределах участков (районов) российской части вод судов осуществляется в соответствии с Правилами пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации³ и правилами пользования водными объектами для плавания на маломерных судах, утверждаемыми субъектами Российской Федерации⁴.

3.5. Выход судов и средств из пунктов базирования в пределы участков (районов) российской части вод и их возвращение в пункты базирования осуществляются с уведомлением пограничного органа или ближайшего подразделения пограничного органа.

¹ Далее – пункт базирования, если не оговорено иное.

² Маломерное судно – судно, длина которого не должна превышать двадцать метров и общее количество людей на котором не должно превышать двенадцать (примечание к статье 11.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. I), ст. 1; 2012, № 18, ст. 2128; № 31, ст. 4322).

³ Утверждены приказом МЧС России от 29 июня 2005 г. № 502 (зарегистрирован Минюстом России 24 августа 2005 г., регистрационный № 6940) (с изменениями, внесенными приказом МЧС России от 21 июля 2009 г. № 425 (зарегистрирован Минюстом России 8 сентября 2009 г., регистрационный № 14733).

⁴ Статья 25 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29 (ч. I), ст. 3418; 2011, № 30 (ч. I), ст. 4590; № 30 (ч. I), ст. 4605).

По возвращении судов и средств в пункты базирования их владельцы обязаны уведомить пограничный орган или ближайшее подразделение пограничного органа о фактическом времени возвращения.

3.6. Пребывание судов и средств разрешается в светлое время суток:

а) в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, где установлен пограничный режим, – в пределах места (района), указанного в разрешении на осуществление деятельности в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, где установлен пограничный режим;

б) во внутренних морских водах Российской Федерации, где установлен пограничный режим, в территориальном море Российской Федерации и российской части Каспийского и Азовского морей – до границ районов, указанных в судовом билете, по согласованию с пограничным органом, на участке которого планируется деятельность. Судам и средствам, не имеющим судового билета, – на удалении до 2 миль от берега.

3.7. Судам и средствам при наличии на них технических средств контроля, обеспечивающих постоянную автоматическую передачу информации о местоположении судна (средства), других сертифицированных технических средств контроля и связи (за исключением судов и средств, используемых в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, где установлен пограничный режим) разрешается пребывание в пределах участков (районов) внутренних морских вод Российской Федерации, где установлен пограничный режим, в территориальном море Российской Федерации и российской части Каспийского и Азовского морей в любое время суток по согласованию с ближайшим подразделением пограничного органа.

4. Правила промысловой, исследовательской, изыскательской и иной деятельности в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации

4.1. Промысловая, исследовательская, изыскательская и иная деятельность¹ осуществляется:

¹ Далее – деятельность.

а) в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, где установлен пограничный режим, – с разрешения пограничных органов или подразделений пограничных органов;

б) во внутренних морских водах Российской Федерации, где установлен пограничный режим, и в территориальном море Российской Федерации – с уведомлением пограничных органов или подразделений пограничных органов.

4.2. Об осуществлении деятельности во внутренних морских водах Российской Федерации, где установлен пограничный режим, и в территориальном море Российской Федерации граждане или организации письменно уведомляют пограничный орган или ближайшее подразделение пограничного органа не позднее чем за 4 часа до выхода судов и средств по рекомендуемой форме (приложение № 4).

В случаях отказа от выхода во внутренние морские воды Российской Федерации, где установлен пограничный режим, и в территориальное море Российской Федерации для осуществления деятельности граждане и организации обязаны об этом уведомить пограничный орган или ближайшее подразделение пограничного органа.

4.3. Лицам, находящимся на судах и средствах, используемых в российской части вод, запрещается:

а) приближаться и швартоваться к иностранным судам, разговаривать с членами их судовых команд и пассажирами, лицами, находящимися на территории сопредельного государства, принимать от них или передавать им какие-либо вещи, предметы (грузы) или сигналы;

б) без разрешения начальника пограничного органа осуществлять фото- и видеосъемку пограничных кораблей (катеров) и лиц, находящихся на них, пограничных нарядов, пограничных знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов, а также фото- и видеосъемку территории сопредельного государства;

в) вести стрельбу в направлении территории сопредельного государства;

г) уничтожать, приводить в негодность, перемещать пограничные и предупреждающие знаки.

4.4. Владельцам судов и средств, указанных в пункте 3.2 Правил, запрещается:

а) использовать не поставленные на учет суда и средства;

б) хранить суда и средства вне установленных пунктов базирования;

в) переводить суда и средства из одного пункта базирования в другой без уведомления подразделения пограничного органа, в котором суда и средства состоят на учете, передавать их для использования в российской части вод без перерегистрации другим гражданам.

4.5. В случаях утраты или порчи разрешений на осуществление деятельности в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, где установлен пограничный режим, граждане информируют об этом ближайшее подразделение пограничного органа.